

KONTEKST: Potrebno utvrditi političku situaciju, organizaciju i teritorijalnu rasprostranjenost centralne vlasti u Senegalu u cilju sticanja preciznog uvida u generalnu političku i bezbednosnu situaciju u Senegalu.

PITANJE: Politička situacija i organizacija, teritorijalna rasprostranjenost centralne vlasti u Senegalu

ODGOVOR:

I Politička situacija i organizacija vlasti:

Senegal je po unutrašnjem uređenju decentralizovana republika sa jakom izvršnom vlašću. Predsednik Senegala je šef države, dok je premijer šef Vlade.¹ Međutim, u praksi izvršna vlast se nalazi u rukama predsednika Senegala.²

Zakonodavnu vlast u Senegalu vrši Parlament koji čini 150 poslaničkih mesta.³

Sudska vlast je po Ustavu Senegala nezavisna od izvršne i zakonodavne grane vlasti.⁴ Sudije postavlja predsednik Senegala nakon što ih nominuje Ministar pravde.⁵

Na poslednjim predsedničkim izborima održanim 25. marta 2012. godine Macky Sall je izabran za predsednika države, sa mandatom u trajanju od sedam godina.^{6 7}

Iako su u periodu pre održavanja predsedničkih izbora održavale demonstracije zbog kandidovanja bivšeg predsednika Abdulaja Vadea (Abdoulaye Wade) za treći predsednički mandat, izbori su ipak održani i od strane inostranih posmatrača (kao što je EU) su ocenjeni kao slobodni i fer.^{8 9} Bivši predsednik, Abdulaja Vadea, je nakon drugog kruga izbora održanih 25. marta 2012. godine priznao poraz, što je jedan od retkih primera mirne predaje vlasti na afričkom kontinentu.^{10 11}

¹ Wikipedia: Politics of Senegal- http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_Senegal , pristupljeno 28. juna 2013.

² Wikipedia: Politics of Senegal- http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_Senegal , pristupljeno 28. juna 2013.

³ Election Guide: Country Profile senegal/description of government structure-<http://www.electionguide.org/country.php?ID=190> , poslednje ažuriranje 4. maja 2012.

⁴ Nation Encyclopedia. Senegal judicial system- <http://www.nationsencyclopedia.com/Africa/Senegal-JUDICIAL-SYSTEM.html> , pristupljeno 28. juna 2013.

⁵ Nation Encyclopedia. Senegal judicial system- <http://www.nationsencyclopedia.com/Africa/Senegal-JUDICIAL-SYSTEM.html> , pristupljeno 28. juna 2013.

⁶ USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19. april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

⁷ New York Times: A Turbulence-Free election in Senegal, 25. mart 2012.- <http://www.nytimes.com/2012/03/26/world/africa/president-concedes-race-in-senegal.html>

⁸ Wikipedia: Senegal/ Politics-<http://en.wikipedia.org/wiki/Senegal> , pristupljeno 28. juna 2013.

⁹ USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Elections and political participation/recent elections, 19. april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

¹⁰ New York Times: A Turbulence-Free election in Senegal, 25. mart 2012.- <http://www.nytimes.com/2012/03/26/world/africa/president-concedes-race-in-senegal.html>

¹¹ Consultancy Africa Intelligence :Post-election reflection: Senegals 2012 parliamentary election/Senegalese rally behind Macky Sall to overthrow Abdoulaye Wade, 3. septembar 2012.-

Poslednji parlamentarni izbori u Senegalu su održani 1.jula 2012.godine i njihovo održavanje je takođe ocenjeno kao slobodno i fer.^{12 13} Na parlamentarnim izborima je većinu osvojila koalicija Ujedinjeni u nadi (United in Hope) predsednika Macky Sall-a, koja je osvojila 119 od 150 mesta u Parlamentu.^{14 15}

U Senegalu je registrovano oko 150 političkih partija, koje funkcionišu bez ograničenja ili mešanja centralne vlasti.¹⁶

Senegal je jedna od retkih afričkih zemalja koja u svojoj istoriji nije imala državni udar.^{17 18} Vlast se u Senegalu, od nezavisnosti od Francuske 1960.godine, osvajala na izborima i mirno smenjivala na osnovu rezultata koji su ostvareni na izborima, čak se i poslednja smena vlasti odigrala posle izbora i građanskih protesta ali bez vojnog udara ili građanskog rata.¹⁹

Senegal je jedna od najstabilnijih demokratskih država afričkog kontinenta.^{20 21} Iako Senegal od 1982.godine nema kontrolu nad svojom južnom regijom Kasamans, Senegal ima veliku ulogu u regionalnim mirovnim pregovorima u kojima učestvuje kao posrednik. Takođe, Senegal ima svoje vojne trupe koje učestvuju u međunarodnim mirovnim misijama (Liberija, Kosovo i Metohija, DR Kongo).²²

II Političko motivisano nasilje i zloupotrebe pripadnika bezbednosnih snaga

Poslednjih par decenija, bezbednosne snage Senegala vrše ozbiljna kršenja ljudskih prava nad civilima Senegala pri čemu uživaju skoro potpuno nekažnjavanje.

U periodu pre održavanja predsedničkih izbora tokom januara i februara 2012.godine u Senegal su se dešavali značajni nemiri, uključujući sukobe između policije Senegala i demonstranata.²³

http://www.consultancyafrica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1106:post-election-reflection-senegals-2012-parliamentary-elections&catid=42:election-reflection&Itemid=270

¹² USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Elections and political participation/recent elections, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

¹³ Consultancy Africa Intelligence :Post-electionreflection:Senegals 2012 parliamentary election/Concluding remark, 3.septembar 2012.- http://www.consultancyafrica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1106:post-election-reflection-senegals-2012-parliamentary-elections&catid=42:election-reflection&Itemid=270

¹⁴Wikipedia: Senegalese parliamentary election 2012.- http://en.wikipedia.org/wiki/Senegalese_parliamentary_election,_2012

¹⁵ Consultancy Africa Intelligence :Post-electionreflection:Senegals 2012 parliamentary election/<president Sall consolidates his power with staggering Parliamentary majority, 3.septembar 2012.- http://www.consultancyafrica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1106:post-election-reflection-senegals-2012-parliamentary-elections&catid=42:election-reflection&Itemid=270

¹⁶ USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Elections and political participation/recent elections, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

¹⁷Infoplease: Country Profile-Senegal /Government and political conditions- <http://www.infoplease.com/country/profiles/senegal.html> , pristupljeno 28.juna 2013.

¹⁸ Wikipedia: Politics of Senegal- http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_Senegal , pristupljeno 28.juna 2013.

¹⁹Infoplease: Country Profile-Senegal /Government and political conditions- <http://www.infoplease.com/country/profiles/senegal.html> , pristupljeno 28.juna 2013.

²⁰ CIA FActbook: Senegal/Beckground, 15.maj 2013.-<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>

²¹ US AID: Senegal/ Democracy and Governance-<http://senegal.usaid.gov/en/node/14> , pristupljeno 28.jun 2013.

²² CIA FActbook: Senegal/Beckground, 15.maj 2013.-<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>

²³USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

Naime, demonstranti su postavili pitanje ustavnosti odluke dotadašnjeg predsjednika Abdoulaie Wade (Abdoulaye Wade) da se kandiduje za svoj treći predsjednički mandat.²⁴ Pitanje ustavnosti njegove odluke je postavljeno pred Ustavnim sudom Senegala krajem 2011.godine, nakon čega je Ustavni sud odlučio da Abdoulaie Wade može da se kandiduje po treći put jer je njegov drugi mandat započeo 2007.godine, pre donošenja ustavnog amandmana koji ograničava kandidaturu na samo dva puta.^{25 26}

Iako je početkom 2012.godine Ministar unutrašnjih poslova Senegala izdao uredbu o „privremenoj zabrani demonstracija“, građani su nastavili da se mirno okupljaju i da potestvuju protiv odluke predsjednika Abdoulaie Wade da se kandiduje po treći put. Bezbednosne snage Senegala su nasilno suzbijale demonstracije uzrokujući i smrtne slučajeve nekih od demonstranata.^{27 28}

Posebno su nasilne bile demonstracije u glavnom gradu Daki krajem januara 2012.godine, kada su pripadnici bezbedonosnih snaga Senegala pucali na demonstrante bojevom municijom pri čemu je nekolicina demonstranata ubijena.²⁹ Takođe i u drugim gradovima Senegala, kao što su Kaolak - jugoistočno od Dake, su se dešavale demonstracije na kojima su bezbednosne snage Senegala upotrebljavale prekomernu silu.³⁰

Bezbednosne snage Senegala su tokom demonstracija u februaru i martu 2012.godine hapsile demonstrante i opozicione aktiviste. U neredima tokom februara i marta 2012.godine najmanje devet civila je poginulo.^{31 32}

Kršenja ljudskih prava od strane bezbednosnih snaga Senegala tokom 2012.godine uključivale su i napade i pritvaranja političkih aktivista i boraca za ljudska prava koji javno izražavaju kritiku tadašnje vladajuće partije ili iznose političke stavove koji su u suprotnosti sa vladajućim režimom.³³

Vlasti Senegala uspevaju da obezbede imunitet od krivičnog gonjenja pripadnika snaga bezbednosti tako što koriste predviđenu zakonsku obavezu prema kojoj sudija prvo mora da dobije odobrenje, tj. nalog za gonjenje iz ministarstva koje je nadležno za dotične države

²⁴USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

²⁵E- Inetrnational relations: Will Senegals 2012 Presidential election end in violence, 15.februar 2012.- <http://www.e-ir.info/2012/02/15/will-senegals-2012-presidential-election-end-in-violence/>

²⁶Image Channels: Political Violence in Senegal, 31.januar 2012.- <http://imagechannels.com/news/details/10660/1347840924000>

²⁷Amnesty International: Senegal-Time to live up to promices/Executive use of force to repress freedom of assembly and freedom of expression, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/afr490012013en.pdf>

²⁸E- Inetrnational relations: Will Senegals 2012 Presidential election end in violence, 15.februar 2012.- <http://www.e-ir.info/2012/02/15/will-senegals-2012-presidential-election-end-in-violence/>

²⁹Amnesty International: Senegal-Time to live up to promices/Executive use of force to repress freedom of assembly and freedom of expression, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/afr490012013en.pdf>

³⁰All Africa: Senebgal: New Protest Planned as election looms, 20.februar 2012.- <http://allafrica.com/stories/201202201120.html>

³¹USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

³²Amnesty International: Senegal-Time to live up to promices/Executive use of force to repress freedom of assembly and freedom of expression, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/afr490012013en.pdf>

³³Amnesty International: Senegal-Time to live up to promices/Human rights situation on the ground, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/afr490012013en.pdf>

službenike (za policijske službenike nadležno je Ministarstvo unutrašnjih poslova, dok je u slučaju vojnih lica i pripadnika žandarmerije nadležno Ministarstvo odbrane Senegala). Ova procedura faktički daje pravo veta izvršnoj vlasti u svakom sudskom postupku koji se tiče pripadnika bezbednosnih snaga.³⁴ Bezbednosne snage Senegala uživaju nekažnjivost za svoje zločine i pod režimom novog predsednika Salla (Macky Sall).³⁵

III Region Kasamans (Casamance)

U regiji Kasamans koja se nalazi na jugozapadu Senegala, konflikti između centralne Vlade Senegala i pobunjeničke oružane grupe Ujedinjene snage za demokratiju Kasamansa (Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance –MFDC) traju još od 1982. godine.^{36 37}

MFDC se od 1982.godine bori za nezavisnost ove regije od ostatka Senegala i za osnivanje zasebne države.^{38 39 40}

Region Kasamans je i fizički odvojen od ostatka Senegala, jer se između njih nalazi država Gambija i reka Gambija.^{41 42}

Separatističke ideje o otcepljenju Kasamansa su se pojavile nakon što su se stanovnici ovog regiona, većinom pripadnici etničke grupe Diola, 1982.godine pobunili da su marginalizovani od strane Wolofa, najbrojnije etničke grupe u Senegalu koja je svu ekonomsku i političku moć koncentrisala u glavnom gradu Daki.^{43 44}

U sukobima između bezbednosnih snaga Senegala i pobunjeničke grupe MFDC, od 1982.godine do sredine 2013.godine, na teritoriji regije Kasamans je poginulo nekoliko hiljada ljudi.⁴⁵ U međusobnoj razmeni vatre između snaga bezbednosti i pobunjenika, osim vojnika i pobunjenika ginu i civili.⁴⁶

³⁴ Amnesty International: Senegal-Time to live up to promises/Human rights situation on the ground, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/af490012013en.pdf>

³⁵ USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

³⁶ Amnesty International: Senegal-Time to live up to promises/The Casamance conflict: 30 years of impunity, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/af490012013en.pdf>

³⁷ Wikipedia: Casamance conflict- http://en.wikipedia.org/wiki/Casamance_conflict , pristupljeno 28.juna 2013.

³⁸ Amnesty International: Senegal-Time to live up to promises/The Casamance conflict: 30 years of impunity, mart 2013.- <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR49/001/2013/en/739e06e7-b7de-4238-b539-66fcdf2d4f54/af490012013en.pdf>

³⁹ BBC News : Senegal profile/Timeline, 18.april 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-14093813>

⁴⁰ CIA FActbook: Senegal/Beckground, 15.maj 2013.-<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>

⁴¹ Security Information: Senegal/Conflict history-<http://www.iss.org.za/AF/profiles/Senegal/SecInfo.html> , pristupljeno 28.juna 2013.

⁴² Landmines in Africa : Why mine action matters: landmines, casamance and the end of a thirty-year war,29.april 2013.- <http://landminesinafrica.wordpress.com/2013/04/29/why-mine-action-matters-landmines-casamance-and-the-end-of-a-thirty-year-war/>

⁴³ BBC News: Senegal profile/Separatists, 18.april 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-14093674>

⁴⁴ The Reuters: Casamance conflict is unhealed sore for Senegal/Hunting rifles to heavy weapons, 25.februar 2012.- <http://www.reuters.com/article/2012/02/25/us-senegal-casamance-idUSTRE81O09C20120225>

⁴⁵ BBC News: Senegal female de-miner hostags freed in Casamance, 28.maj 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22688093>

⁴⁶ USDOS: Country Report on Human Rights Practices 2012- Senegal/Executive Summary, 19.april 2013.- http://www.ecoi.net/local_link/245104/355028_en.html

Iako je između Vlade Senegala i pobunjenika od 1982.godine do 2013.godine potpisano više mirovnih ugovora, ni jedan nije obezbedio stabilnost ovog područja i razrešio višedecenijski konflikt.⁴⁷

Tokom 2004.godine Vlada Senegala i separatistička pobunjenička grupa MFDC su postigli mirovni ugovor o prekidu sukoba i doneli plan razvoja ovog područja, međutim i dalje se dešavaju povremene borbe između pobunjenika i bezbednosnih snaga Senegala.^{48 49}

Od svog dolaska na vlast u martu 2012.godine predsednik Macky Sall ulaže trud na rešavanje konflikta u regiji Kasamans. Jedan od vidova saradnje ogleđa se u akciji uklanjanja mina sa područja regiona Kasamans.⁵⁰ Naime, akcija uklanjanja mina sa područja Kasamansa je započela Nacionalna agencija za deminiranje Senegala (CNAMS) tokom 2008.godine,⁵¹ ali sve do 2012.godine i mirovnih pregovora između Vlade Senegala i separatističke grupe MFDC, Nacionalna agencija za deminiranje Senegala nije adekvatno sprovodila aktivnosti na području Kasamansa.⁵² Pobunjenička grupa MFDC je istakla da proces deminiranja regiona Kasamans zavisi od razvoja mirovnih pregovora između MFDC i Vlade Senegala.⁵³

Poslednja runda pregovora između vlasti Senegala i pobunjenika MFDC je otpočela u Rimu u oktobru 2012.godine.^{54 55}

Međutim i tokom 2013.godine nastavile su se borbe između vojske Senegala i ove pobunjeničke grupe,⁵⁶ posebno u pograničnim delovima regije Kasamans, na granici sa Gambijom na severu i Gvinejom Bisao na jugu.⁵⁷

U borbama između pobunjeničke grupe i vojske Senegala u regionu Kasamans, početkom februara 2013.godine, četvorica vojnika su poginula.^{58 59}

⁴⁷ CIA FActbook: Senegal/Beckground, 15.maj 2013.-<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>

⁴⁸ Canada.com: Senegal: Warning Casamance Conflict-<http://www2.canada.com/topics/travel/guides/lp.html?destination=senegal>, pristupljeno 27.juna 2013.godine

⁴⁹ BBC News: Senegal profile/Separatists, 18.april 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-14093674>

⁵⁰ Landmines in Africa : Why mine action matters: landmines, casamance and the end of a thirty-year war,29.april 2013.-
<http://landminesinafrica.wordpress.com/2013/04/29/why-mine-action-matters-landmines-casamance-and-the-end-of-a-thirty-year-war/>

⁵¹ IRIN-Humanitarian news and analysis:Demining on hold in Senegals Casamance region, 24.maj 2013.-
<http://www.irinnews.org/report/98094/demining-on-hold-in-senegal-s-casamance-region>

⁵² Landmines in Africa : Why mine action matters: landmines, casamance and the end of a thirty-year war,29.april 2013.-
<http://landminesinafrica.wordpress.com/2013/04/29/why-mine-action-matters-landmines-casamance-and-the-end-of-a-thirty-year-war/>

⁵³ Landmines in Africa : Why mine action matters: landmines, casamance and the end of a thirty-year war,29.april 2013.-
<http://landminesinafrica.wordpress.com/2013/04/29/why-mine-action-matters-landmines-casamance-and-the-end-of-a-thirty-year-war/>

⁵⁴ BBC News: Senegal female de-miner hostaegs freed in Casamance, 28.maj 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22688093>

⁵⁵ Global Voices: Senegal:Casamance region hopes for peace through deal in Rome, 25.oktobar 2012.-
<http://globalvoicesonline.org/2012/10/25/senegal-casamance-region-hopes-for-peace-through-deal-in-rome/>

⁵⁶ BBC News: Senegal female de-miner hostaegs freed in Casamance, 28.maj 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22688093>

⁵⁷ IRIN-Humanitarian news and analysis:Demining speeds in Senegals Casamance region, 24.april 2013.-
<http://www.irinnews.org/report/97907/demining-speeds-up-in-senegal-s-casamance-region>

⁵⁸ Diretta News: Senegal:Attack on teh separatists ago four dead, 2.februar 2013.- <http://www.direttanews.it/2013/02/02/senegal-attacco-dei-separatisti-fa-quattro-morti/>

⁵⁹ BBC News: Four killed in Senegals Casamance region, 2.februar 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-21306645>

Početak maja 2013.godine pobunjenici MFDC su kidnapovali 12 senegalskih stručnjaka za deminiranje (uklanjanje mina), koji su radili na području oko grada Ziguinchor, koji se nalazi na jugu regije Kasamans.^{60 61 62 63} Nakon skoro mesec dana u zarobljeništvu, tri žene koje su bile u timu za deminiranje su oslobođene krajem maja 2013.godine.⁶⁴

KOMENTAR/ZAKLJUČAK: Senegal je jedna od najstabilnijih država afričkog kontinenta. Međutim, tokom 2012.godine u zemlji su se odigravali politički nemiri uzrokovani nezadovoljstvom građana usled odluke bivšeg predsednika Abdulaja Vadea da se kandiduje za svoj treći mandat. Na demonstracijama koje su prethodile izborima, tokom januara i februara 2012.godine, bezbednosne snage Senegala su koristile prekomernu silu prema demonstrantima, uzrokujući i smrtne slučajeve. Uprkos demonstracijama, izbori su održani i došlo je do mirne preopredaje vlasti. Senegal, međutim, ima problema sa separatističkim pretenzijama njegove južne regije Kasamans i sukobi između bezbednosnih snaga Senegala i separatističke pobunjeničke grupe Ujedinjene snage za demokratiju Kasamansa (MFDC) traju još od 1982.godine. U ovim višegodišnjim sukobima je poginulo nekoliko hiljada ljudi. Uprkos mirovnim pregovorima koji su započeti u oktobru 2012.godine nasilje u ovoj oblasti je nastavljeno i tokom 2013.godine.

⁶⁰ IRIN-Humanitarian news and analysis:Demining on hold in Seengals Casamance region, 24.maj 2013.- <http://www.irinnews.org/report/98094/demining-on-hold-in-senegal-s-casamance-region>

⁶¹ BBC News: Senegal female de-miner hostaegs freed in Casamance, 28.maj 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22688093>

⁶² The Vancouver Sun: 12 deminers kidnapped in southern Senegals Casamanca region, 4.maj 2013.- <http://www.vancouversun.com/news/deminers+kidnapped+southern+Senegals+Casamance+region/8339084/story.html>

⁶³ Defence Web: Red Cross helping to secure release of Mechem deminers in Senegal, 7.maj 2013.- http://www.defenceweb.co.za/index.php?option=com_content&task=view&id=30400&Itemid=114

⁶⁴ BBC News: Senegal female de-miner hostaegs freed in Casamance, 28.maj 2013.- <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22688093>